

الزراعة واستثمار القوى العاملة بالسودان

عبد الرزاق البشير . -

مقدمة :

بما أن المحاولات العديدة النى بذلت ومازالت تبذل لاكتشاف ثروات معدنية أو بترولية لم تكلل بعد بنجاح ملحوظ ، فإن رأى القائل بأن مستقبل السودان وثروته تكسنان في موارده الزراعية - الارض والماء والمناخ - لا يزال يتمتع بقدر كبير من الصحة • وبناء على ذلك فيمكننا القول بأن هذه الموارد ، بجانب القوى العاملة ورأس المال ، تشكل العوامل الرئيسية للتنمية الاقتصادية في السودان في المستقبل المرئى على الأقل •

ومن المعلوم أن السودان يتمتع بنصيب وافر من الأراضي الصالحة لشتى أنواع الانتاج الزراعى • ورغم انه لم يجر حصر دقيق للمساحات الصالحة للانتاج الزراعى الا أنه من المعتقد ان هنالك ما يقارب الـ ١٢٠ مليون فدان صالحة لانتاج المحاصيل • أما الاراضى الملائمة للغابات فتبلغ مساحتها ٢٢٦ مليون فدان بينما تبلغ مساحة المراعى ٦٠ مليون فداناً تقريباً (١) •

غير أن هذه الاراضى الواسعة لم يستغل الا جزء يسير منها حتى الآن • ففى مجال انتاج المحاصيل فان المساحة المزروعة فعلاً والاراضى البور معاً لاتزيدان عن الـ ١٧٥ مليون فدان • اما فى مجال الغابات والمراعى فان الاستغلال الحالى أقل بكثير من المستوى المرضى •

١ - لزید من المعلومات ارجع لـ

M. S. Osman, The Possibilities and Problems of the Mechanization of Agricultural Production in The Sudan, *Agricultural Development in Sudan..* Vol. II, Khartoum, 1965.

ويرجع ضعف استغلال الاراضى الزراعية بصفة عامة الى عدة عوامل أهمها قلة رأس المال ، كما أن نقص الماء خاصة في المناطق التي تعتمد على الامطار يشكل عائقا في طريق استغلال كثير من الاراضى الزراعية . يضاف الى ذلك بعد مناطق الانتاج من مراكز الاستهلاك والاسواق ووعورة الطرق مما يزيد من تكاليف الترحيل . واخيرا فان قلة العمال في بعض المناطق وفي بعض الاوقات الحرجة كوقت الحصاد مثلا تشكل عقبة كأداء للمنتج الزراعى .

ان هنالك اسباباً ملحة لمضاعفة الجهود في مجال التنمية الزراعية يمكن حصرها في الآتى :

(١) على القطاع الزراعى أن يوفر فرص العمل والدخل للفلاحيين العظمى من السكان في البلاد .

(٢) ان تطوير القطاع الزراعى يعنى توفير الغذاء الرئيسى للسكان بأسعار معقولة . وهذا من شأنه أن يساعد على انخفاض تكاليف المعيشة وبالتالي يحد من مطالب العاملين في القطاعات الاخرى بزيادة الأجور وينتج عن هذا زيادة الارباح مما يساعد على تنفيذ المزيد من برامج التنمية .

(٣) زيادة الصادرات الزراعية التى تشكل المصدر الرئيسى لعائداتنا من العملات الاجنبية والتى تمكننا من استيراد البضائع الاستهلاكية والرأسمالية .

(٤) أن الزراعة هى القطاع الرئيسى الذى يقع عليه الجزء الاكبر من العبء الضرائبى لتوفير المال اللازم لانشاء المشاريع الانمائية وتوفير الخدمات الضرورية للتنمية .

(٥) ان ارتفاع الدخول الحقيقية في القطاع الزراعى من شأنه أن يزيد الطلب على منتجات القطاعات الأخرى ويفتح السوق امام منتجاتها مما يساعد على نمو هذه القطاعات .

وسوف نركز في هذه المقالة بصفة خاصة على دور الزراعة في استيعاب القوى العاملة كاستراتيجية هامة للتنمية الزراعية في السودان .

تعريف القوى العاملة :

يقصد بالقوى العاملة أولئك الذين يقومون بنشاطات ذات قيمة اقتصادية ويستثنى من هؤلاء الطلبة المتفرغين والاطفال وربات البيوت والعجزة .

وهناك اختلاف بين الباحثين حول تحديد العمرين الأدنى والاقصى لمن يكونون القوى العاملة . فمنهم من يعتبر سن البلوغ هي الحد الأدنى ومنهم من يعتبر الثالثة عشرة أو الرابعة عشرة هي الحد الأدنى . أما الحد الاقصى فهو التاسعة والخمسون عند البعض والرابعة والستون عند البعض الآخر . وهذه التعريفات جميعها تقديرية اذ ان هناك من يقومون في بعض الحالات بأعمال ذات صبغة اقتصادية وهم دون سن البلوغ . وقد أظهر الاحصاء السكانى لعام ١٩٥٥/١٩٥٦ بأن ٢٠ ٪ من القوى العاملة هم صبية دون سن البلوغ . وهناك أيضا من هم فوق الرابعة والستين ورغم ذلك يقومون بنشاطات اقتصادية .

ان العوامل التى تتحكم فى تحديد الحجم الحقيقى للقوى العاملة فى مجتمع ما كثيرة منها عوامل اجتماعية كموقف المجتمع من مساهمة المرأة فى العمل ومنها المرحلة الاقتصادية والاجتماعية التى يمر بها المجتمع والحرف السائدة فيه . فالمعروف ان الزراعة مثلا تتطلب بعض العمليات التى يسكن ان يقوم بها أناس من أعمار مختلفة ، كجنى القطن مثلا ، مما يزيد من نسبة القوى العاملة فى مجموع السكان .

ومن العوامل التى قد تؤثر على الحجم الحقيقى للقوى العاملة درجة الرخاء أو البؤس . فكلما كان المجتمع بائسا كلما اضطر كثير من

الصغار والنساء والعجزة للخروج لكسب العيش وبذلك يزيد الحجم الحقيقي للقوى العاملة •

وثمة سبب آخر يؤثر على الحجم الحقيقي للقوى العاملة في مجتمع ما هو توفر فرص التعليم • ففي مجتمع لا يستطيع أن يوفر فرص التعليم لكل من يبلغون السن المناسبة يضطر كثير من الصبية للانخراط في الحياة العملية خصوصاً إذا لم يكن هنالك قانون يمنع تشغيل الصبية دون عمر معين كما هو الحال في أغلب الدول النامية •

وقد أظهر الإحصاء السكاني لعام ١٩٥٥/١٩٥٦ أن ٤٨ ٪ من سكان السودان يقومون بأعمال ذات صبغة اقتصادية • بيد أنه تبين من مسح عيني قامت به مصلحة الإحصاء في عام ١٩٦٧ للمديريات الشمالية الست بأن نسبة من يقومون بنشاطات ذات قيمة اقتصادية حوالى ٢٩ ٪ فقط من مجموع السكان • وهذه النسبة أكثر قبولاً لأنها جاءت نتيجة لاتباع تعاريف أكثر دقة للقوى العاملة • كما أن ازدياد فرص التعليم نسبياً خلال الفترة ما بين الإحصاء العام والمسح العيني المشار إليهما ربما كان له بعض الأثر في تقلص نسبة الصبية من جملة القوى العاملة • وسبب آخر يجعلنا نطمئن لهذه النسبة هو أنها تتفق مع كثير من الإحصائيات الواردة عن بلدان لها ظروف مشابهة لظروف السودان (١) •

القوى العاملة وعملية التحول الاقتصادي :

عند إجراء الإحصاء السكاني الأول بالسودان كان القطاع الزراعى يستوعب ٨٥٫٨ ٪ من مجموع القوى العاملة تقريباً بينما

١ - من هذه الدول جمهورية مصر العربية (٢٠٫١ ٪) ونيجيريا (٢٢٫٩ ٪) والنيجر (٢٩٫٤ ٪) وليبيا (٢٩٫٥ ٪) وأنجولا (٢٩٫٤ ٪) راجع

Year Book of Labour Statistics, I. L. O., Geneva, 1969.

يضم القطاع الصناعي ٥ ٪ فقط من مجموع القوى العاملة ، وتقاسمت القطاعات الاخرى بقية القوى العاملة على نحو ما هو مبين في جدول ١ .

جدول ١ : توزيع القوى العاملة في السودان على القطاعات المختلفة

(١٩٥٦ / ١٩٥٥) (١)

القطاع	النسبة المئوية من مجموع السكان
الزراعة (٢)	٨٥٠٧٦
الصناعة	٤٩٩٧
الانشاء	٣٦٤
التجارة	٢٠٠٦
النقل	٣٦٤
خدمات أخرى	٤٦١
عمال غير مهرة	١٣٣٢
المجموع	١٠٠٠٠٠

ان استيعاب نسبة عالية من القوة العاملة في القطاع الزراعي كما هو الحال في السودان ظاهرة مشتركة بين معظم الدول النامية في المراحل الاولى من نموها الاقتصادي والاجتماعي والتي تتميز بانخفاض كبير في انتاجية الفرد ولهذا فقد يحتاج المجتمع لتوظيف اكثر من ٧٥ ٪ من القوى العاملة لانتاج السلع المعيشية الاساسية . وهذه النسبة تنقلص بالتدريج مع التقدم الاقتصادي

- ١ - مصلحة الاحصاء ، الاحصاء السكاني لعام ١٩٥٦ / ١٩٥٥ .
- ٢ - تشمل انتاج المحاصيل والفواكه والحيوانات والاسماك .

والتكنولوجى المقترن بارتفاع انتاجية الفرد،والذى يمكن المجتمع من انتاج قوته الضرورى وخاماته الزراعية بأقل نسبة ممكنة من القوى العاملة بينما تتحول غالبية القوى العاملة الى قطاعات الصناعة والخدمات •

وهناك ثلاثة عوامل رئيسية تؤثر على سرعة تحول القوى العاملة من القطاع الزراعى الى القطاعات الاخرى وهى :

(١) نسبة القوى العاملة المشتغلة بالزراعة من مجموع القوى العاملة •

(٢) معدل نمو القوى العاملة مجتمعة وهو عادة يساوى معدل نمو السكان •

(٣) معدل زيادة العمالة فى القطاع غير الزراعى •

وفى الغالب تكون سرعة التحول من القطاع الزراعى الى القطاعات الاخرى بطيئة فى المراحل الاولى من التنمية الاقتصادية وذلك لأن نسبة القوى العاملة المنتسبة للقطاع الزراعى لمجموع القوى العاملة عالية جدا ولأنها تزيد بمعدلات عالية أيضا • يزيد من بطء عملية التحول هذه أن معدل زيادة العمالة فى القطاعات غير الزراعية يكون منخفضا نسبيا لأسباب عديدة يمكن ذكر أهمها فى الآتى :

(١) التزايد المطرد فى الاجور والذى لا يقابله ارتفاع مماثل فى الانتاجية • ولعله من المفيد أن نورد بعض الاحصائيات فى هذا المجال من بعض دول شرق افريقيا كما هو موضح فى جدول ٢

جدول ٢ : التغيير السنوى فى العمالة الافريقية مقارن بالتغيير
فى الاجور الحقيقية فى بعض اقطار شرق افريقيا (بالنسبة المئوية)
(١٩٥٤ - ١٩٦٤) (١)

القطر	زيادة العمالة (%)	زيادة الاجور (%)
تاجانيقا	- ٢٦	+ ١٤١
يوغنده	- ٦	+ ٨٢
زامبيا	-	+ ٨
كينيا	+ ٧	+ ٣٤
روديسيا	+ ١٢	+ ٣٥

ونرى فى الجدول اعلاه انه بينما تزداد الاجور بمعدلات سنوية عالية تزداد العمالة بمعدلات منخفضة جدا وقد تكون الزيادة سلبية أحيانا كما هو واضح فى حالتى تنجانيقا ويوغنده . ذلك لأنه كلما زادت الاجور كلما لجأ المخدمون الى تشغيل عدد اقل من المستخدمين . وهذا الوضع يتمخص عادة عن الضغوط التى تقوم بها التنظيمات النقابية أو القوازين التى تسنها كثير من الدول لوضع حد ادنى للاجور . وفى كلتا الحالتين فان هذه الاجور تفوق بكثير سعر الندره Shadow wage للعمال مما قد يخلق تناقضا فى سوق العمل بحيث تكون الاجور مرتفعة نسبيا فى الوقت الذى تنفشى فيه العطالة .

(٢) يلجأ بعض المستثمرين ، تقاديا للاحتكاك مع النقابات وارتفاع الاجور وضياح بعض الانتاج بسبب عدم الاستقرار ، الى

استخدام آلات ذات كثافة رأسمالية عالية (Capital intensive) ولكنها تستوعب اعدادا قليلة من العمال المهرة لتشغيلها وهذا بالتأكيد يحد من العمالة • وفي هذا المجال يجب التفريق بين نوعين من الآلات : فهناك آلات تقوم بانجاز اعمال معينة بمهارة ودقة وسرعة لا قبل للأيدي العاملة بها وهذا لا غبار عليه شريطة ان يكون العمل الذي تقوم به هذه الآلات له ما يبرره وان يكون الحصول عليها ميسورا • اما النوع الثانى فهى الآلات التى تقوم بأعمال يمكن القيام بها بالأيدي • وهذه يجب الحد منها كى يفتح المجال لمزيد من فرص العمل •

(٣) قد يجد بعض المستثمرين بعض الامتيازات التى تشجعهم على استيراد آلات ذات أثر محدود على العمالة كأن يستثنوا من الجمارك مثلا أو أن تكون قيمة العملة الوطنية مرتفعة بالنسبة للعملات الاجنبية بدرجة غير واقعية مما يشجع على شراء مثل هذه الآلات لانخفاض ثمنها بالعملة المحلية •

(٤) وسبب هام آخر يحد من مقدرة القطاعات الاخرى على النمو والتوسع فى فرص العمل هو ندرة رأس المال وعدم وجود الكوادر المدربة الكافية من اداريين ومهنيين وعمال مهرة وهى مشكلة تعاني منها الدول النامية بدرجات مختلفة •

ان قصور القطاعات غير الزراعية عن التوسع فى فرص العمل لواحد أو أكثر من هذه الاسباب ، بجانب أنه يبطئ عملية التحول الاقتصادى ، فانه فى اغلب الاحيان يؤدى الى ظهور انواع من البطالة التى ان لم تنقص اسبابها وتوضع لها الحلول الملائمة فانها قد تؤدى الى مشاكل اجتماعية واقتصادية وخيمة •

البطالة وأسبابها :

ان احصائيات مكتب العمل تشير الى وجود بطالة فى المدن • ففى سنة ١٩٦٨/١٩٦٩ تم تسجيل ٤٥٢٨٢ فى مكاتب الترخيد فى

المديريات الشمالية الست وكان معظمهم عمالاً غير مهرة • وقد تم
استيعاب ٦٨٧٦ فقط في نفس المدة •

ورغم ما يمكن ان يثار من شك حول دقة هذه الاحصائيات من
ان بعض العاطنين يسجلون اسماءهم اكثر من مرة وفي اكثر من مكان
حرصاً منهم على زيادة فرص الحصول على عمل ، الامر الذى
يزيد من عدد المسجلين ، ورغم ان المشكلة لم تظهر بعد بالدرجة التى
ظهرت بها في كثير من الدول النامية الا أنه يجب النظر اليها بجد
وعلاجها ضمن برامج التنمية •

ان ظهور البطالة في المدن يعكس حقيقتين : الحقيقة الاولى
هى أن فرص العمل في المدن عاجزة عن الزيادة بالقدر الذى يمكن من
استيعاب كل الذين يتدفقون عليها من الارياف طلباً للاجر المجزى
للاسباب التى ذكرناها آنفاً • والحقيقة الثانية هى ان الهجرة الى
المدن تتزايد بمعدلات عالية • فقد وضح من نتيجة المسوح العينية التى
قامت بها مصلحة الاحصاء سنة ١٩٦٤/١٩٦٥ لاربع عشرة مدينة كبيرة
في السودان (١) ان معدل الزيادة السكانية في هذه المدن مجتمعة
منذ أول احصاء حتى تاريخ المسح بلغت ٥٥ ٪ سنوياً وهو ضعف
متوسط معدل النمو السكانى الطبيعى للقطر تقريباً •

ان السبب الرئيسى لهجرة القوى العاملة من الارياف للمدن
بهذه المعدلات العالية يرجع الى الفوارق الكبيرة في الدخول بين
الريف والمدن • فقد اظهرت مسوح ميزانيات الاسر لعام ١٩٦٧/١٩٦٨ ان
متوسط دخل الاسرة في المدن الكبيرة في السودان قد بلغ ٤١١
جنيهاً في السنة • وأن متوسط دخل الاسرة في المدن الصغيرة بلغ
٢٧٠ جنيهاً في السنة • اما في الريف فان متوسط دخل الاسرة بلغ ١٤٨
جنيهاً فقط • والسبب الثانى الذى قد يغرى بالهجرة من الريف للمدينة
هو ان سكان الريف يفقدون كثير من الخدمات التى تتوفر بالمدين •

١ - المدن الاربعة عشرة هى : أم درمان ، الخرطوم ، بورتسودان ، الخرطوم بحري ، كسلا ،
ودمدنى ، الابيض ، عطبرة ، القضايف ، كوستى ، النهود ، نيالا ، الجنيينة والفاشر .

وهناك نوع آخر من العطالة وهم خريجو المدارس الوسطى والثانوية • وقد لجأت الحكومة الى وسائل شتى لحل هذه المشكلة من ضمنها استيعاب هؤلاء الخريجين على اساس مؤقت تحت ميزانية بند الادارة العمومية • ففى ١/٧/١٩٦٩ بلغ عدد من عينوا على هذا البند ١٤٠٤١ كانت تكاليف استيعابهم ٤٨٦ر٧٨٩ر٣ جنيها سودانيا • ومازال معظمهم يعمل على اساس مؤقت (١) •

وهناك نوع ثالث من العطالة هو ما يسمى بالعطالة الموسمية والذي يعانى منه القطاع الزراعى خاصة فى الاراضى المطرية حيث يقتصر موسم الانتاج على اربعة أو خمسة شهور ويظل المزارعون عاطلين بقية السنة تقريبا الا الذين يشتغلون بالحرف اليدوية بعد موسم الزراعة أو الذين يهاجرون الى اماكن أخرى طلبا للعمل ، كلقط القطن فى مشروع الجزيرة ومشاريع القطن الاخرى •

الخلاصة :

وخلاصة القول فإن السودان سيستمر لوقت طويل معتمداً على الزراعة وان الاهتمام بزيادة فرص العمل المنتج فى القطاع الزراعى ينبغى أن يكون أحد الأهداف الرئيسية للتنمية الزراعية • ولبلوغ هذا الهدف هنالك سياسات كثيرة يجب اتباعها نوجز اهمها فى الآتى :

(١) ان من أهم واجبات التنمية فى القطاع الزراعى هى زيادة الدخول الحقيقية للعاملين فيه • ذلك لأنه كلما زادت الدخول فى الريف كلما ضعفت اسباب الهجرة للمدن وبذلك يمكن حل جانب كبير من مشكلة العطالة •

ان زيادة دخول المزارعين يجب ان تكون نتيجة لزيادة انتاجية الفرد وليست بسبب ارتفاع اسعار المنتجات الزراعية بالمقارنة مع اسعار المنتجات المحلية الأخرى وذلك حتى لا ترتفع تكاليف المعيشة ارتفاعا يؤدي الى زيادات عالية في الاجور في المدن وتقلصا في العمالة. ولكي تتحقق زيادة دخول المزارعين يجب تحديث اساليب الانتاج بادخال البذور المحسنة واستعمال الأسمدة والمبيدات الحشرية وتدريب المزارعين لرفع كفاءاتهم الانتاجية • وفق ذلك فانه يجب الاهتمام بتنويع المحاصيل وادخال محاصيل جديدة ذات قيمة عالية خاصة الماشية التي يشتد الطلب على منتجاتها في السوق المحلي والسوق العالمية • كذلك يجب توفير التسليف للمزارعين وضمان الاسعار المجزية لمنتجاتهم وتسهيل وسائل نقلها •

(٢) ومن السياسات التي تزيد العمالة في القطاع الزراعي تجنب استعمال الآلات ذات التكاليف العالية بالعملة الاجنبية والتي تحل محل الايدي العاملة ولكن لا تؤدي العمل بطريقة أجود • وبمعنى آخر فانه عند النظر في إمكانية مكننة عملية معينة فانه يجب التأكد من أن المكننة لا تؤدي الى تعطيل أيدي عاملة كان يمكن أن تقوم بنفس العمل في الوقت المناسب •

(٣) توفير الخدمات الاجتماعية في الريف • ويمكن للمزارعين انفسهم أن يساهموا في توفير المال اللازم لهذه الخدمات كما يفعل مزارعو الجزيرة حيث تخصص ٣٪ من ارباح محصول القطن للخدمات الاجتماعية •

(٤) التوسع الافقى بزيادة الرقعة المزروعة •

(٥) زيادة تعبئة القوى العاملة في مناطق الزراعة المطرية للاستفادة منها في الفترة التي تعقب حصاد المحاصيل المطرية • ففي الوقت

الحاضر يلعب العمال الموسميون دورا بارزا في لقيط القطن في مشاريع الجزيرة وخشم القربة والاصلاح الزراعى والزراعة الآلية ولكن هنالك بوادر ازمة في العمال الموسمين مع ازدياد المساحات المزروعة . وهذه الازمة يمكن تفاديها اذا بذلت جهود أكثر لجلب اللقاط الموسمين . وهذه الجهود تتركز في الدعاية والترحيل وشروط العمل المجزية .

وقبل أن أختتم هذا المقال يجدر بى أن أشير إلى أهمية التخطيط الشامل والتنسيق بين القطاعات المختلفة وخاصة في مجال القوى العاملة حيث يتعين حصرها ، ومراعاة توزيعها على القطاعات المختلفة حسب مقتضيات التنمية ، والاهتمام بوسائل رفع كفاءاتها الانتاجية بالتعليم والتدريب والتنظيم . وينبغي أيضا التركيز في هذه المرحلة على الصناعات التى تعتمد على الزراعة كمصدر لخاماتها كصناعة النسيج وتصنيع الاغذية وكذلك الصناعات التى تعتمد عليها الزراعة لتوفير مستلزمات الانتاج كالخيش . فإن هذه الصناعات بجانب أنها تشكل قاعدة متينة للتطور الصناعى في بلادنا فإنها تؤدي الى زيادة فرص العمل في الريف وتوفير الخدمات الاجتماعية الأمر الذى يحد من الهجرة غير المرغوبة للمدن *

* بعض الآراء التى وردت في هذا البحث مستنبطة من رسالة كان الكاتب قد قدمها لتيل الماجستير من جامعة الخرطوم في عام ١٩٧٠ وكان عنوان الرسالة :

"Agricultural Manpower and Economic Development in Sudan"
وقد قامت وحدة أبحاث السودان بجامعة الخرطوم بتسهيل الامكانيات اللازمة للبحث .

REFERENCES

1. Lebon, J. H., (1965), *Land Use in the Sudan*, The World Memograph No. 4, Geographical Publications, Ltd.
2. Department of Statistics, The Republic of Sudan (1961), The First Population Census 1955/56, Final Report, Vol. III.
3. Department of Statistics (1965), Household sample Surveys.
4. Robson, P. and Lury, D. A. (eds.) (1969) *The Economics of Africa*, George Allen and Unwin.
5. Lewis, W. A. (1966) *Development Planning*, George Allen and Unwin.
6. Department of Statistics (1967/68), Household Sample Surveys in the Sudan.
7. قسم البحوث والاحصاء بوزارة التخطيط (١٩٦٩) العرض الاقتصادي ١٩٦٩ .
8. M. S. Osman : "The Possibilities and Problems of the Mechanization of Agricultural Production in the Sudan" in *Agricultural Development in the Sudan*. Vol. II, 1965.